



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

П Р О Т О К О Л

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

23 мая 2019 г.

г. Москва

№ 65

Место проведения:

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, г. Москва,

Конференц-зал

Председательствовали: Алёшин Алексей Владиславович – руководитель;

Алёшин Николай Павлович – заместитель председателя
Общественного совета.

Присутствовали:
От Ростехнадзора:

Рыбас Александр Леонидович – статс-секретарь –
заместитель руководителя;

Бакатин Александр Вадимович – заместитель
руководителя;

Трембицкий Александр Вячеславович – заместитель
руководителя;

Здорилов Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Горлов Александр Николаевич – и.о. начальника
Управления государственного строительного надзора;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Кудрявцев Евгений Георгиевич – и.о. начальника
Управления по регулированию безопасности объектов
ядерного топливного цикла, ядерных энергетических
установок судов и радиационно опасных объектов;

Мирошниченко Михаил Иванович – и.о. начальника
Управления по регулированию безопасности атомных
станций и исследовательских ядерных установок;

Нестеров Юрий Леонидович – и.о. начальника
Управления по надзору за объектами нефтегазового
комплекса;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Соколова Ирина Викторовна – начальник Управления
международного сотрудничества и протокола;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления
государственного энергетического надзора;

Блохин Василий Ефимович – и.о. заместителя
начальника управления – начальник отдела Управления
государственной службы и кадров;

Василевская Аида Рашитовна – заместитель начальника
Правового управления;

Ищенко Олег Иванович – консультант Управления
информатизации;

Катасонов Александр Павлович – заместитель

начальника управления – начальник отдела
Организационно-аналитического управления;

Пескова Лилия Владимировна – заместитель начальника
Управления экономики, финансов и государственных
программ;

Стещенко Михаил Семёнович – начальник отдела
Управления специальной безопасности;

Трубецкой Николай Климентьевич – врио начальника
Управления горного надзора.

От Общественного
совета:

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор
ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор;
председатель Комиссии по вопросам промышленной
безопасности в области производства и применения
взрывчатых веществ;

Кушнарев Сергей Викторович – исполнительный вице-
президент Общероссийской общественной организации
«Ядерное общество России»;
Председатель Комиссии по регулированию
безопасности атомных станций, исследовательский
ядерных установок, ядерных энергетических установок
и радиационно-опасных объектов ядерного топливного
цикла, надзору за учетом и контролем ядерных
материалов

Генералов Владимир Николаевич – заместитель
директора программы по проектированию АО «Концерн
Титан-2»;

Истомин Максим Сергеевич – эксперт в области
негосударственных общественных организаций и
саморегулирования;

Кловач Елена Владимировна – генеральный директор
ЗАО «Научно-технический центр исследований

проблем промышленной безопасности» (ЗАО НТЦ ПБ);
д.т.н., профессор;

Кудинов Владислав Сергеевич – вице-президент
СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей»;

Маркин Николай Петрович – член Президиума
Национального объединения строителей, координатор
Национального объединения строителей по г. Москве,
член Совета Национального объединения
энергоаудиторов, председатель Правления
НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-
энергоэффективность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского
независимого профсоюза работников угольной
промышленности;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник
РАН, заместитель академика-секретаря отделения
химических наук и наукоёмких материалов,
руководитель секции химических наук РАН,
заведующий лабораторией радиохимии Института
геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского
РАН, д.х.н., профессор;

Павшук Владимир Александрович – директор отделения
Института ядерных реакторов Федерального
государственного учреждения Российский научный
центр «Курчатовский институт»;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный
директор НП «Группа компаний «Промышленная
безопасность», д.т.н., профессор;

Поливанов Василий Иванович – генеральный директор
Ассоциации производителей качественной продукции
для теплоснабжения, к.т.н., почетный энергетик;

Таракановский Виктор Иванович – Председатель Совета Союза старателей России; Академик Горных наук, Академик Международной Академии информатизации;

Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности»

Приглашённые:

Азнабаева Алина Наилевна – главный государственный инспектор МТУ Ростехнадзора;

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-технического совета Ростехнадзора;

Моисеев Сергей Сергеевич – начальник контрольно-экспертного отдела АДС «СО «Лифтсервис»;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного редактора Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий делами Ассоциации строителей России;

Савчук Юлия Николаевна – и.о. заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора.

-
- I. Итоги пятилетней надзорной практики за химически опасными объектами крупных производств минеральных удобрений в Российской Федерации
(Г.М. Селезнёв)
-

Доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора
Г.М. Селезнёва «Итоги пятилетней надзорной практики за химически

опасными объектами крупных производств минеральных удобрений в Российской Федерации».

Заслушав доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Г.М. Селезнёва «Итоги пятилетней надзорной практики за химически опасными объектами крупных производств минеральных удобрений в Российской Федерации», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В Российской Федерации на протяжении последних пяти лет наметился устойчивый рост промышленного производства, что подтверждается статистическими данными (в том числе в виде значений индекса промышленного производства). Наблюдается рост ключевых показателей и в сфере химического производства, включая базовые производства минеральных удобрений. Индекс промышленного производства в сравнении с показателями 2015 года для химической промышленности составил порядка 113 %, что выше запланированных средневзвешенных значений.

В связи с наблюдаемым экспортным квалитетом в сфере минеральных удобрений, сложившимся на мировых рынках, экспорт минеральных удобрений из Российской Федерации в 2018 году достиг уровня в 70 %, при практически полном удовлетворении потребностей отечественных потребителей (ранее фиксировались тенденции превалирования зарубежного сбыта – до 80 ÷ 90%).

Производителями минеральных удобрений предпринимались меры по наращиванию производственных мощностей путём введения в эксплуатацию ранее законсервированных установок и производств, модернизации действующих, вводом в эксплуатации новых мощностей, а также увеличением нагрузки на действующие мощности, вплоть до предельных, для целей реализации производственных планов.

Анализ данных о техническом состоянии производственных мощностей показывает, в то же время, что базовые производственные мощности построены

и введены в эксплуатацию в 60-70 годы прошлого века, и, соответственно, имеют значительную степень износа технологического оборудования.

В такой ситуации очевидны угрозы, связанные с рисками роста аварийности на производствах минеральных удобрений, связанные с возрастающими нагрузками на технологическое оборудование.

Управлением общепромышленного надзора на регулярной основе проводится мониторинг тенденций в сфере промышленного производства объектов крупнотоннажной химии, поднадзорных Управлению (в ретроспективе пятилетия).

В связи с наметившейся тенденцией устойчивого роста производства минеральных удобрений, с учётом масштабов и сложности производств и объёмов выпускаемой продукции, обращения опасных веществ, Управлением были предложены и поддержаны руководством Ростехнадзора мероприятия по проведению плановых комплексных проверочных мероприятий крупных производителей минеральных удобрений в целях приведения состояния промышленной безопасности в соответствие с требованиями законодательства в области промышленной безопасности.

Данные тенденции в области химических производств корреспондировались с поручениями Света Безопасности Российской Федерации. Ростехнадзору было поручено усилить контрольно-надзорные мероприятия в отношении производств с массовым обращением хлора и аммиака.

В рамках реализации указанных решений в период с 2013 по 2018 годы проведён ряд комплексных проверочных мероприятий в отношении следующих организаций производителей минеральных удобрений:

2013 год: ОАО «Минудобрения» (Воронежская область, г. Россошь), выявлено нарушений – 129, общая сумма штрафов – 202 тыс. руб.

2014 год: ОАО «Щекиноазот» (п. Первомайский, Тульская обл.), выявлено нарушений – 155, общая сумма штрафов – 390 тыс. руб.;

2015 год: ОАО «Минеральные удобрения», (г. Пермь), выявлено нарушений – 166, общая сумма штрафов – 430 тыс. руб.

2016 год:

ООО «ЕвроХим-Белореченские Минудобрения», (Краснодарский край, г. Белореченск), выявлено нарушений – 171, общая сумма штрафов – 360 тыс. руб.;

АО «Воскресенские минеральные удобрения» (Московская область, г. Воскресенск), выявлено нарушений – 353, общая сумма штрафов – 341 тыс. руб.;

ПАО «Дорогобуж» (Смоленская область, г. Дорогобуж), выявлено нарушений – 625, общая сумма штрафов – 580 тыс. руб.

2017 год:

Филиал «Азот» АО «ОХК «УРАЛХИМ» (Пермский край, г. Березники), выявлено нарушений – 182, общая сумма штрафов – 440 тыс. руб.;

АО «Новомосковская акционерная компания «АЗОТ» (Тульская область, г. Новомосковск), выявлено нарушений – 271, общая сумма штрафов – 460 тыс. руб.

2018 год: Филиал «КЧХК» АО «ОХК "УРАЛХИМ» (Кировская область, г. Кирово-Чепецк), выявлено нарушений – 197, общая сумма штрафов – 380 тыс. руб.

Основные вопросы, на которые акцентировалось внимание при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении производств минеральных удобрений:

- загруженность производственных мощностей, их состояние, обеспеченность ресурсами и сырьём, укомплектованность и аттестация персонала, состояние защищённости во взаимосвязи с иными промышленными объектами, объектами транспортной и энергетической инфраструктуры;

- состояние физической и технологической защищённости объектов; систем и средств контроля, управления и противоаварийной автоматической

защиты технологических процессов на объектах; систем сигнализации, связи, оповещения и их соответствие установленным требованиям промышленной безопасности;

– защищённость объектов от угроз техногенного, природного и террористического характера (охрана, состояние ограждения, сигнализация, специальные ограничения), принятые меры усиления защиты, меры контроля за ними, их результативность;

– готовность организаций, эксплуатирующих указанные объекты, к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, включая силы нештатных аварийно-спасательных формирований, собственных профессиональных (или договоров со специализированными организациями) аварийно-спасательных формирований, состояние их готовности и укомплектованности.

Анализ структуры выявленных нарушений свидетельствует, что основная масса нарушений относится к сферам соблюдения технологической дисциплины, обеспечения электробезопасности, содержания зданий и сооружений, технологического оборудования.

Вышеизложенное подтверждается результатами исследований случаев аварийности на производствах минеральных удобрений за период с 2013 по 2018 годы. Так имели место аварии на следующих предприятиях: Филиал «Азот» АО «ОХК «УРАЛХИМ» (Пермский край, г. Березники) (2014 г.); ПАО «КуйбышевАзот» (г. Тольятти, Самарская область) (2017 г.); ПАО «КуйбышевАзот» (г. Тольятти, Самарская область) (2018 г.). Самой крупной аварией с общим экономическим ущербом в 310 млн. рублей явилась авария на АО «НАК «Азот» (г. Новомосковск, Тульская область) в 2016 году. При этом во всех случаях аварийности пострадавшие отсутствовали.

К основным причинам аварийности относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на объектах, со значительным износом и с превышением сроков эксплуатации, и (или) с нарушением нормативных требований;
- нарушения требований безопасности при эксплуатации и ремонте оборудования, установленного во взрывоопасных зонах;
- отступления от нормативных требований, проектной и технологической документации;
- неготовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий при эксплуатации опасных производственных объектов;
- неподготовленность специалистов и персонала в области промышленной безопасности;
- низкий уровень профессиональной подготовки специалистов и персонала;
- недостатки в работе производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов.

В то же время основные результаты проверок уровня физической и технологической защищённости химически опасных объектов производств минеральных удобрений свидетельствуют:

- опасные производственные объекты в реальности и в перспективе оснащаются системами и средствами контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, системами сигнализации, связи, оповещения;
- на объектах разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. ПМЛА согласованы по линии ГО и ЧС. Заключены договора на обслуживание опасных объектов с территориальными пожарно-спасательными службами, в установленных законодательством случаях созданы аварийно-спасательные формирования, организовано проведение тренировок;

- доступ на территорию объектов обеспечивается посредством систем контроля управления доступом. Вход (выход) осуществляется через турникеты по электронным пропускам, охрана осуществляется силами МВД России, Росгвардии и охранных организаций, обеспечена физическая защищённость объектов;

- организованы периодические проверки антитеррористической защищённости (обходы, осмотры, периметра территории и пропускного режима) объектов;

- внедрены меры по информационной защите, защите средств и коммуникаций, включая компьютерные сети, от ошибок и несанкционированного вмешательства;

- опасные объекты оборудованы локальными системами оповещения и связи.

Также, в ходе проведения плановых проверочных мероприятий производств минеральных удобрений проводилась оценка готовности инженерной инфраструктуры, систем управления и безопасности к внедрению дистанционных форм контроля состояния промышленной безопасности. В частности, проверялось наличие и технические возможности систем дистанционного контроля и управления (с функциями дублирования) технологическими процессами, систем сигнализации предаварийных и аварийных ситуаций по месту расположения оборудования, контроля технологических параметров, а также возможность их удалённого мониторинга.

Управлением общепромышленного надзора в рамках плановых проверок предприятий производителей минеральных удобрений в обязательном порядке практикуется проверка готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах предприятий, контроль качества и полноты разработки Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, а также вопросы антитеррористической защищённости объектов с записью соответствующих формулировок в каждое Распоряжение о проведении проверки.

Управлением общепромышленного надзора совместно с территориальными управлениями Ростехнадзора с 2013 по 2018 годы проведены 9 проверок готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций взрывопожароопасных и химически опасных объектов крупных системообразующих организаций:

ОАО «Минудобрения», Воронежская область, г. Россошь, 2013 г.

ОАО «Щекиноазот», п. Первомайский, Тульская обл. 2014 г.

ОАО «Минеральные удобрения», г. Пермь, 2015 г.

ООО «ЕвроХим – Белореченские Минудобрения», Краснодарский край, 2016 г.

ОАО «Воскресенские минеральные удобрения», Московская обл., 2016 г.

ОАО «Дорогобуж» (Смоленская область) 2016 г.

Филиал «Азот» АО «ОХК «УРАЛХИМ», Пермский край, г. Березники, 2017 г.

АО «Новомосковская акционерная компания «АЗОТ», Тульская область, г. Новомосковск, 2017 г.

Филиал «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ», Кировская область, г. Кирово-Чепецк, 2018 г.

Анализ результатов проверок готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций взрывопожароопасных и химически опасных объектов следующих организаций свидетельствует о следующем:

- учебно-тренировочные занятия, проводимые самими предприятиями, без контролирующих органов, нередко проводятся формально;
- не в полной мере отработаны схемы оповещения и доведены до персонала предприятия;
- работники предприятий не в полной мере изучили и освоили инструкции по действиям в условиях аварийной ситуации;
- аварийно-спасательные службы прибывают на места с нарушением установленного времени;

– медицинский персонал в достаточной степени не имеет необходимых медицинских средств оказания первой помощи, средств защиты или не пользуется ими;

– навыки стандартных действий при угрозах аварий не стали обязательной частью должностных полномочий ответственных лиц и персонала;

– территориальные управления недостаточно уделяют внимания, не планируют и не определяют в распорядительных документах по проверкам необходимость контроля действий служб организации по локализации и ликвидации аварий (в том числе практических тренировочных занятий).

При этом следует отметить, что в последние годы эксплуатирующими предприятиями отрасли минеральных удобрений активизируются мероприятия по реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. На предприятиях реализуются крупные инвестиционные проекты по вводу в эксплуатацию новых мощностей и производств.

Анализ итогов и результатов, проведённых комплексных контрольно-надзорных мероприятий свидетельствует о необходимости распространения полученного опыта и методик на иные, динамически развивающиеся отрасли химического комплекса в целях приведения состояния безопасности к требованиям законодательства в области промышленной безопасности.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию об итогах пятилетней надзорной практики за химически опасными объектами крупных производств минеральных удобрений в Российской Федерации.

2. Положительно отметить целевую направленность, обоснованность, эффективность и комплексность принятых мер и решений по организации контрольно-надзорной деятельности в части обеспечительного надзорного

сопровождения деятельности крупных производств минеральных удобрений, а также исполнения решений Совета Безопасности Российской Федерации от 21.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за опасными производственными объектами с массовым обращением аммиака и иных опасных веществ, позволивших обеспечить устойчивое функционирование опасных объектов в условиях значительного возрастания объёмов производства.

3. Поддержать практику обязательности проверок готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах предприятий, контроля качества и полноты разработки Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, а также вопросов антитеррористической защищённости объектов с записью соответствующих формулировок в каждое распоряжение (или приказ) о проведении проверок.

4. Управлению общепромышленного надзора в пределах установленной компетенции, при участии членов Общественного совета, использовать и распространять положительный опыт и лучшие практики контрольно-надзорной деятельности при проведении проверочных мероприятий производств минеральных удобрений на другие, динамически развивающиеся отрасли промышленности химического комплекса страны, в целях обеспечения надлежащего уровня промышленной безопасности, сохранения здоровья населения, улучшения состояния окружающей среды.

II. О взаимодействии технических инспекторов труда Росуглепрофа – общественных инспекторов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Ростехнадзора в интересах обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной отрасли

(Г.П. Ермак, И.И. Мохначук)

Доклад начальника Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.П. Ермака и содоклад председателя Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности, члена Общественного совета при Ростехнадзоре И.И. Мохначука по вопросу «О взаимодействии технических инспекторов труда Росуглепрофа – общественных инспекторов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Ростехнадзора в интересах обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной отрасли».

Заслушав доклад начальника Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.П. Ермака и содоклад председателя Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности, члена Общественного совета при Ростехнадзоре И.И. Мохначука по вопросу «О взаимодействии технических инспекторов труда Росуглепрофа – общественных инспекторов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Ростехнадзора в интересах обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной отрасли», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности введён Федеральным законом от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Статус общественного инспектора могут получить лица из числа профсоюзных инспекторов труда, привлекаемые на добровольной основе в соответствии с пунктом 2 статьи 16.2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – 116-ФЗ).

Федеральным законом 116-ФЗ определены обязанности общественных инспекторов:

- информировать территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности о выявленных нарушениях требований промышленной безопасности;

- оказывать содействие федеральному органу исполнительной власти в области промышленной безопасности в проведении мероприятий по контролю и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.

На законодательном уровне также определены их права:

- осуществлять наблюдение за соблюдением организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности;

- представлять организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предложения об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

- принимать участие в мероприятиях по контролю, проводимых федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.

Приказом Ростехнадзора от 02.08.2017 № 293 для реализации положений 116-ФЗ утверждены порядок привлечения к мероприятиям по контролю общественных инспекторов и квалификационные требования к ним. Соответствующий приказ разработан Ростехнадзором совместно с Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности. Приказ предусматривает подтверждение компетентности кандидатов в общественные инспектора Ростехнадзора в форме собеседования, проводимого совместной комиссией Ростехнадзора и выдвинувшего их профсоюза.

20 июня 2018 года создана Комиссия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам

общественного контроля в области промышленной безопасности (далее – Комиссия по вопросам общественного контроля) и определён её состав. С этого момента Комиссия стала постоянно действующим коллегиальным органом Ростехнадзора.

В качестве пилотного проекта организована работа по участию общественных инспекторов в проверках в отношении ОПО угольной промышленности I класса опасности (подземные горные работы). Показательным примером служат результаты работы по привлечению общественных инспекторов к участию в контрольно-надзорных мероприятиях Сибирского управления Ростехнадзора (далее – Управление): в 2018 году Управлением проведено 27 плановых выездных проверок ОПО угольной промышленности. Общественные инспекторы приняли участие в 12 таких проверках (обследовали 38 шахт) и при этом выявили 37 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. В период с января по апрель 2019 года Управлением проведено 15 плановых выездных проверок, в 13 из которых приняли участие общественные инспекторы (обследовали 13 шахт) и выявили 28 нарушений обязательных требований промышленной.

Общественный совет отмечает, что полноценное формирование института общественных инспекторов в области промышленной безопасности способствует повышению прозрачности действий контрольно-надзорных органов и снижению рисков аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о состоянии общественного контроля на опасных производственных объектах угольной промышленности. Выводы и предложения изложить в письменном виде и направить в адрес руководства Службы для их рассмотрения и принятия решений.

2. Комиссии Общественного совета по государственному горному и металлургическому надзору совместно с Комиссией по вопросам общественного контроля изучить мнение и предложения общественных

инспекторов, сотрудников территориальных органов Ростехнадзора и представителей Росуглепрофа по совершенствованию всей системы их взаимодействия и работы в интересах повышения эффективности их проверок.

3. Члена Общественного совета принимать активное участие в работе Комиссии по вопросам общественного контроля в интересах оценки уровня квалификации претендентов на получение статуса общественного инспектора в области промышленной безопасности Ростехнадзора.

4. Комиссии Общественного совета по государственному горному и металлургическому надзору совместно с Управлением по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора и Росуглепрофом обсудить вопросы:

- организации и привлечения общественных инспекторов к проверкам не только угольных шахт, но угольных разрезов и углеобогачительных фабрик;
- об увеличении численности общественных инспекторов в регионах с учётом специфики угольной отрасли.

5. Членам Общественного совета принять участие в разработке центральным аппаратом Ростехнадзора и Росуглепрофом проектов:

- удостоверения, подтверждающего статус общественного инспектора;
- Положения об общественном инспекторе Ростехнадзора;
- формы документа, в соответствии с которым общественные инспекторы представляют организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предложения об устранении выявленных ими нарушений требований промышленной безопасности.

6. Рекомендовать центральному аппарату Ростехнадзора совместно с его территориальными органами распространить опыт привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности не только в угольной отрасли, но и в других отраслях, согласно Перечню сфер деятельности общественных инспекторов в области промышленной безопасности, утверждённого приказом Ростехнадзора от 02.08.2017 № 293.

III. Разработка и реализация системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ по промышленной безопасности

(Е.В. Кловач)

Доклад генерального директора ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности», члена Общественного совета при Ростехнадзоре Е.В. Кловач по вопросу «Разработка и реализация системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ по промышленной безопасности».

Заслушав доклад генерального директора ЗАО «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности», члена Общественного совета при Ростехнадзоре Е.В. Кловач по вопросу «Разработка и реализация системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ по промышленной безопасности», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Федеральным законом от 29.07.2018 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» (далее Закон 271-ФЗ) установлены новые подходы к подготовке и аттестации работников организаций, осуществляющим деятельность в сфере промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и безопасности объектов электроэнергетики. Закон вступил в силу с 01.01.2019 г., однако его реализация в полной мере пока невозможна, поскольку не приняты предусмотренные им подзаконные акты.

Законом 271-ФЗ предусмотрено, что в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности отдельные категории работников, осуществляющих

профессиональную деятельность в области промышленной безопасности, должны не реже одного раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), дополнительное профессиональное образование имеют право осуществлять организации, имеющие образовательную лицензию на ДПО.

Законом 271-ФЗ, внесены изменения в Закон об образовании, в соответствии с которыми Ростехнадзор утверждает по согласованию с МЧС России Типовые программы дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. В настоящее время подготовлено 13 программ ДПО, которые находятся на согласовании в МЧС России. Содержание программ и сроки их освоения определяются образовательной организацией, и они не должны противоречить Типовым программам. Возникает вопрос: как будет оцениваться соответствие программ, применяемых в организациях, имеющих образовательную лицензию, типовым программам и качество реализации этих программ. Закон об образовании предлагает решать вопрос с применением профессионально-общественной аккредитации образовательных программ. Порядок формирования и ведения перечня организаций, проводящих профессионально-общественную аккредитацию основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ установлен Правительством РФ, порядок проведения общественной аккредитации, формы и методы оценки при ее проведении, а также права, предоставляемые аккредитованной организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливаются общественной организацией, которая проводит общественную аккредитацию. Полномочия по организации профессионально-общественной аккредитации определяет Национальный совет при Президенте

Российской Федерации по профессиональным квалификациям (Совет). В состав Совета входит руководитель Ростехнадзора А.В. Алешин.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию о возможности применения системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ при оценке качества оказания услуг при проведении ДПО по промышленной безопасности.

2. Учитывая, что общественную аккредитацию может проводить общественная организация, рассмотреть возможность осуществления функции по аккредитации одной из общественных организаций, занимающихся вопросами промышленной безопасности (профсоюз работников по промышленной безопасности, Комитет по промышленной безопасности РСШ, Комитет по промышленной безопасности ТПП и др.).

3. Выйти с предложением к руководству Ростехнадзора о формировании совместной рабочей группы по реализации системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ ДПО по промышленной безопасности из членов Общественного совета, Правового управления Ростехнадзора и представителей научного сообщества.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев